



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ  
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
(РОСТЕХНАДЗОР)**

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ**

ул. А.Лукиянова, д. 4, стр. 1, Москва, 105066  
Телефон: (495) 647-60-81, Факс: (495) 645-89-86  
E-mail: [rostehnadzor@gosnadzor.ru](mailto:rostehnadzor@gosnadzor.ru)  
<http://www.gosnadzor.ru>  
ОКПО 00083701, ОГРН 1047796607650  
ИНН/КПП 7709561778/770901001

*09.11.2016 № 00-02-04/1115*

На № 36468-ХМ/08 от 03.11.2016

О проекте федерального закона

В соответствии с указанным письмом Министра России Ростехнадзор в пределах установленной компетенции рассмотрел проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) и сообщает следующее.

Законопроектом не определен статус строительных норм и строительных правил, в частности не ясно, являются указанные нормы и правила нормативными правовыми актами или нормативно-техническими документами.

Законопроектом предусмотрено, что национальные стандарты, разрабатываемые в соответствии с Федеральным законом «О стандартизации в Российской Федерации», применяются в целях выполнения требований законопроекта и иных технических регламентов в области обеспечения безопасности зданий и сооружений при условии включения их в реестр или в соответствии со ссылками на них в строительных правилах, если устанавливаются распространяющиеся на сферу строительства общетехнические требования, методы испытаний в строительстве и требования к применяемой в строительстве промышленной продукции.

При этом согласно статье 27 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» ссылки на официально

МИНИСТРОЙ РОССИИ

№ 107049/МС

от «30» 11 2016 г.

**Министерство строительства  
и жилищно-коммунального хозяйства  
Российской Федерации**

опубликованные национальные стандарты и информационно-технические справочники могут содержать только нормативные правовые акты.

В части установления порядка издания нормативно-технических документов в области проектирования и строительства, исключая случаи принятия указанных документов без согласования с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, предусмотренного абзацами 2 и 3 подпункта «а» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 17.05.2016 от 11.06.2016 № Пр-1138ГС и пунктами 2 и 3 поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 27.06.2016 № ДМ-П9-3732, сообщаем.

Учитывая, что нормативно-техническими документами в области проектирования и строительства являются национальные стандарты и своды правил, порядок издания нормативно-технических документов в области проектирования и строительства представляется целесообразным устанавливать путем внесения изменений в Федеральный закон от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» и постановление Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 624 «Об утверждении Правил разработки, утверждения, опубликования, изменения и отмены сводов правил».

Законопроектом предусматривается, что проекты нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, применение которых оказывает влияние на безопасность, надежность и долговечность зданий и сооружений, подлежат экспертизе.

При этом неясно, проекты каких именно нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти подлежат экспертизе, а также каковы последствия непроведения такой экспертизы и невключения нормативных правовых актов, изданных федеральными органами исполнительной власти, в Федеральный реестр нормативных документов в строительстве, ведение

которого предусмотрено проектируемой статьей 6 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и статей 57.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Учитывая, что указанными поручениями Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации не предусмотрено согласование нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти с Минстроем России, а также принимая во внимание, что порядок разработки, публичного обсуждения (ОРВ) и согласования проектов нормативных правовых актов установлены постановлением Правительства Российской Федерации № 1318 и постановлением Правительства Российской Федерации № 1009, считаем необходимым исключить из законопроекта положения, касающиеся экспертизы нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

При установлении строительных норм и строительных правил необходимо учитывать сложившуюся практику и установленный порядок разработки и согласования проектов нормативных правовых актов, предусмотренные постановлениями Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» и от 17.12.2012 № 1318 «О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 1009 и постановление Правительства Российской Федерации № 1318), а также, при необходимости, рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации № 1009 и постановление Правительства Российской Федерации № 1318.

Учитывая, что основа безопасности любого объекта закладывается на

стадии его проектирования и строительства, а также принимая во внимание, что строительные нормы и строительные правила будут распространяться на объекты, регулирование безопасности которых после ввода их в эксплуатацию осуществляется различными федеральными органами исполнительной власти, в законопроекте необходимо предусмотреть, что строительные нормы и строительные правила должны согласовываться федеральными органами исполнительной власти, чью компетенцию они затрагивают.

Также сообщаем, что в сопроводительных материалах к законопроекту, представленных на согласование, отсутствуют перечни нормативных правовых актов, необходимых для его реализации, согласование которых предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2009 № 389 «О мерах по совершенствованию законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации».

Законопроект может быть согласован при условии учета вышеизложенных замечаний.

 - А.Л. Рыбас