



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ  
В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ  
И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА  
(РОСПОТРЕБНАДЗОР)**

Минэкономразвития России

Вадковский пер., д.18, стр. 5 и 7, г. Москва, 127994

Тел.: 8 (499) 973-26-90; Факс: 8 (499) 973-26-43

E-mail: [depart@gse.ru](mailto:depart@gse.ru) <http://www.rospotrebnadzor.ru>

ОКПО 00083339 ОГРН 1047796261512

ИНН 7707515984 КПП 770701001

18 Д1. 2016 № Д1/335-16-15

На № ДК-П9-8501 от 16.12.2015

О проекте федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный  
закон «Технический регламент о  
безопасности зданий и сооружений»

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 16.12.2015 № ДК-П9-8501 рассмотрела проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ), и сообщает.

Роспотребнадзор категорически не поддерживает предложения, содержащиеся в статье 3 законопроекта, предусматривающие, что санитарные правила, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования к факторам и условиям жизнедеятельности, утверждаются по согласованию с Минстроем России, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Данное положение противоречит части 4 статьи 39 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ), которой установлено, что строительные нормы и правила не должны противоречить санитарным правилам, и, таким образом, должны согласовываться с Роспотребнадзором, а не наоборот.

Следует также отметить, что вносимые изменения не только приведут к внутренним противоречиям в санитарном законодательстве, но и несостоятельны в содержательной части.

Так, государственное регулирование в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения урегулировано подробнейшим образом в главе 5 Федерального закона № 52-ФЗ.

При этом обращаем внимание на то, что данная Минстром России формулировка абсолютно некорректна и не соотносится со статьей 1 Федерального закона № 52-ФЗ, в соответствии с которой санитарно-эпидемиологические требования – это обязательные требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения заболеваний и которые устанавливаются государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами, и, таким образом, не могут затрагивать компетенцию Минстроя России и строительных правил.

Так же следует отметить, что порядок согласования ведомственных нормативных правовых актов уже определен Правительством Российской Федерации в Правилах подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009, поэтому закрепление подобного порядка в федеральном законе не может быть поддержано.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009 предусмотрена необходимость согласования ведомственных нормативных правовых актов, если они затрагивают вопросы, относящиеся к компетенции соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Помимо этого, порядок разработки санитарных правил и их утверждение также регламентированы Правительством Российской Федерации в Положении о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании (постановление от 24.07.2000 № 554).

При этом Роспотребнадзор готов вернуться к рассмотрению вопроса о совершенствовании порядка межведомственного согласования нормативных правовых актов, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009.

В связи с этим, считаем необходимым исключить статью 3 из законопроекта. При этом данное замечание Роспотребнадзора является принципиальным.

Также по законопроекту имеются иные замечания.

Так, изменения, вносимые в пункт 29 и 31 части 2 статьи 2 Федерального закона № 384-ФЗ требуют исключения, так как противоречат ст. 2 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), в части установления требований к объектам технического регулирования, которые устанавливаются техническим регламентом, а также действующим документам в области стандартизации.

Учитывая изложенное, в части 5 статьи 1 законопроекта и по всему его тексту требуется исключение фраз, содержащих указания на «технические нормы в сфере строительства».

Часть 5 статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ, изложенная в законопроекте, также требует исключения, поскольку она содержит положения, предметом которых является согласование «соответствия технических норм в сфере строительства».

Кроме того, предполагаемые в абзац второй части 2 статьи 34 Федерального закона № 384-ФЗ изменения, предусматривающие подтверждение пригодности для применения в строительстве строительных материалов, изделий, конструкций и технологий, на которые нормативные правовые акты или нормативные документы или иные документы, содержащие технические нормы в сфере строительства, не распространяются полностью или частично и безопасность применения которых не может быть полностью оценена на основе указанных документов, также противоречит положениям Федерального закона № 184-ФЗ.

На основании изложенного, Роспотребнадзор категорически не поддерживает проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в представленной редакции.

Руководитель



А.Ю. Попова