



**МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)  
СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Минстрой России

ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2,  
г. Москва, ГСП - 6, 107996

Телефон (495) 631-98-58, факс (495) 631-83-64

E-mail: [minenergo@minenergo.gov.ru](mailto:minenergo@minenergo.gov.ru)

<http://www.minenergo.gov.ru>

*17.11.2016* № *НС-12235/13*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении доработанного  
проекта федерального закона  
На письмо Минстроя России  
от 03.11.2016 № 36468-ХМ/08

Минэнерго России в пределах компетенции рассмотрело направленный указанным письмом доработанный проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - законопроект) и сообщает.

Минэнерго России поддерживает позиции по законопроекту, ранее направленные в Минстрой России письмами № АТ-15261/02 от 30.12.2015 и № ЮС-1452/13 от 12.02.2016.

С учетом положений статьи 5.1 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», предусматривающих, что особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений устанавливаются Федеральным законом «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», представляется, что положения законопроекта

*103109/мсс*  
*17 11 16*

не могут противоречить законодательству Российской Федерации, в том числе Федеральному закону от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» и Федеральному закону от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации».

Так же к доработанной редакции законопроекта имеются следующие замечания.

Статьей 1 законопроекта часть 2 статьи 34 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» предлагается дополнить новым абзацем, в соответствии с которым подтверждение пригодности для применения в строительстве строительных материалов, изделий, конструкций и технологий, применение которых в строительстве не регламентировано документами, включенными в Федеральный реестр нормативных документов в строительстве, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Указанную норму необходимо соотнести с частью 2 указанной статьи, в соответствии с которой строительные материалы и изделия должны соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

В соответствии с проектируемой новой частью 2.1 статьи 4 Градостроительного кодекса Российской Федерации к отношениям, связанным с проведением оценки соответствия зданий и сооружений, процессов их проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) при осуществлении градостроительной деятельности, нормы законодательства о техническом регулировании применяются с учетом особенностей, установленных законодательством о градостроительной деятельности.

Указанная норма противоречит части 2 статьи 4 Градостроительного кодекса Российской Федерации, которой установлено, что к отношениям, связанным с принятием мер по обеспечению безопасности строительства, эксплуатации зданий, сооружений, предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного

характера и ликвидации их последствий при осуществлении градостроительной деятельности, нормы законодательства о градостроительной деятельности применяются, если данные отношения не урегулированы законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, законодательством Российской Федерации о безопасности гидротехнических сооружений, законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов, законодательством Российской Федерации об использовании атомной энергии, техническими регламентами.

1) Статья 1 законопроекта предусматривает внесение в часть 2 статьи 5 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» изменения: слова «требований стандартов и сводов правил, включенных в указанные в частях 1 и 7 настоящего Федерального закона перечни» замену словами «требований документов, указанных в статье 6 настоящего Федерального закона».

Однако приведенный текст статьи 6 содержит не только перечень документов, которые устанавливают требования и обязательны к исполнению, но и документы в области стандартизации. Своды правил и национальные стандарты в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе (приложение 9) не содержат и не могут содержать требования и добровольны к применению.

2) Редакция статьи 6 законопроекта предполагает обеспечение на всех стадиях жизненного цикла зданий и сооружений, в том числе при эксплуатации, применение строительных норм (на обязательной основе) и строительных правил (на добровольной основе).

Следует отметить, что Минэнерго России осуществляет государственную политику и нормативное правовое регулирование в сфере ТЭК, в том числе объектов добычи, транспортировки магистральным трубопроводом, переработки и реализации углеводородного сырья и продуктов его переработки. К этим объектам относятся такие сооружения, как магистральные трубопроводы, насосные и компрессорные станции, резервуарные емкости, заправочные станции и т.п. Тогда

как Минстрой России не обладает компетенцией в области наладки и эксплуатации указанных сооружений.

В этой связи требует уточнения процедура утверждения строительных норм и строительных правил, изложив часть 5 статьи 6 в следующей редакции:

«5. Строительные нормы и строительные правила утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Строительные нормы и строительные правила объектов специального назначения утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса.».

Одновременно необходимо дать определение «объект специального назначения» в следующей редакции:

«объект специального назначения – инженерное сооружение, на котором осуществляется производство (добыча), хранение, транспортировка, переработка или реализация энергетических ресурсов».

3) Федеральные органы исполнительной власти издают нормативные правовые акты в соответствии с установленной компетенцией и во исполнение законодательных актов.

В связи с чем, указание в части 6 статьи 6 законопроекта о том, что «нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти в соответствии с законодательством о техническом регулировании не должны содержать требований к объектам технического регулирования, указанным в части 2 настоящей статьи...» не корректно.

Кроме того, в соответствии с законодательством о техническом регулировании требования к продукции устанавливаются только в технических регламентах. Федеральные органы исполнительной власти могут издавать только своды правил. Но они не устанавливают требования и не являются нормативными правовыми актами.

Полагаем, что часть 6 статьи 6 законопроекта необходимо доработать.

4) Часть 8 статьи 6 законопроекта дополнить абзацем следующего содержания:

«Специальные технические условия для строительства, реконструкции или капитального ремонта здания и сооружений специального назначения утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса.».

5) часть 9 статьи 6 законопроекта дополнить абзацем следующего содержания:

«Состав и содержание строительных норм и строительных правил, а также правила их изложения и оформления для сооружений специального назначения утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса.».

6) Абзац 1 части 13 статьи 6 законопроекта изложить в следующей редакции:

«13. Экспертиза указанных в настоящей части документов, проводится экспертными комиссиями по техническому регулированию в области градостроительной деятельности и (или) комиссиями по техническому регулированию в области топливно-энергетического комплекса.».

7) В связи с изложенными выше предложениями требуются изменения статей 2 и 3 законопроекта.

Также отмечаем, что к законопроекту не приложен перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусмотренные пунктом 84 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 № 260.

С учетом изложенного законопроект нуждается в доработке.



Ю.П. Сентюрин