



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)**

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Китайгородский пр., д. 7, Москва, 109074

Тел. (495) 539-21-66, (495) 539-21-87

Факс (495) 632-87-83

<http://www.minpromtorg.gov.ru>

15.11.2016 № НГ-42758/10

На № _____ от _____

Министерство строительства и жилищно-
коммунального хозяйства
Российской Федерации

О проекте федерального закона

В соответствии с письмом Министра России от 03 ноября 2016 г. № 36466-ХМ/08 Минпромторг России рассмотрел проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) и сообщает следующее.

В представленном к рассмотрению законопроекте не учтены замечания Минпромторга России, изложенные в письме от 03 октября 2016 г. № НГ-62284/10, а также переданные в Минстрой России в рабочем порядке 25 октября 2016 г. В этой связи по законопроекту имеются следующие замечания и предложения.

1. В законопроекте (например, в частях 1 и 2 статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – технический регламент о безопасности зданий и сооружений) в редакции законопроекта) речь идет о соблюдении требований, установленных

103255/мсс
17 11 16

техническим регламентом о безопасности зданий и сооружений и иными техническими регламентами. Вместе с тем обращаем внимание, что общие принципы технического регулирования в рамках Евразийского экономического союза определены Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. В данной связи предлагается сделать оговорку, что указанные положения не затрагивают технические регламенты Евразийского экономического союза.

2. Частью 2 статьи 6 технического регламента о безопасности зданий и сооружений в редакции законопроекта определяется, что строительные нормы устанавливают в развитие обобщенных требований технического регламента о безопасности зданий и сооружений и требований иных технических регламентов в области обеспечения безопасности заданий и сооружений принципы обеспечения безопасности и обязательные для применения требования к характеристикам зданий и сооружений.

Законодательством о техническом регулировании и законодательством о стандартизации не используется термин «обобщенные требования». В этой связи указанный термин требует конкретизации и уточнения в законопроекте.

3. Частью 3 статьи 6 технического регламента о безопасности зданий и сооружений в редакции законопроекта определяется, что строительные нормы не должны содержать требований по применению определенных объемно-планировочных или конструктивных проектных решений зданий и сооружений, материалов определенных видов и марок, методов расчетов и проектирования, правил проведения работ и других требований, ограничивающих в процессе проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) творческие возможности в решении задач обеспечения безопасности зданий и сооружений. Предлагаемый подход направлен на субъективную трактовку законодательства, так как отсутствует возможность оценить границы творческих возможностей, а также не определены субъекты, наделенные правом такой оценки. Предлагается исключить указанное положение, либо дать соответствующее определение и описать данный механизм.

4. Абзацем вторым части 6 статьи 6 технического регламента о безопасности зданий и сооружений в редакции законопроекта определяется, что устанавливаемые в нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти в соответствии с законодательством санитарно-эпидемиологические требования к факторам среды обитания и условиям жизнедеятельности человека, требования охраны труда и охраны природы, безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики учитываются при разработке строительных норм, а в части, не урегулированной строительными нормами, применяются непосредственно в процессе проектирования (включая изыскания), строительства, эксплуатации и утилизации (сноса) зданий и сооружений.

Таким образом, исключается возможность применения ряда нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти напрямую, что требует исключения проектируемой нормы либо дополнительного изменения соответствующего законодательства, являющегося основанием для разработки, утверждения, применения и исполнения указанных нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

5. Абзацем третьим части 6 статьи 6 технического регламента о безопасности зданий и сооружений в редакции законопроекта определяется, что национальные стандарты, разрабатываемые в соответствии с Федеральным законом «О стандартизации в Российской Федерации», применяются в целях выполнения требований технического регламента о безопасности зданий и сооружений и иных технических регламентов в области обеспечения безопасности зданий и сооружений при условии включения их в федеральный реестр нормативных документов в строительстве (далее – реестр) или в соответствии со ссылками на них в строительных правилах, если они устанавливают распространяющиеся на сферу строительства общетехнические требования, методы испытаний в строительстве и требования к применяемой в строительстве промышленной продукции.

В этой связи необходимо отметить, что в соответствии с действующим законодательством непринятые национальные стандарты, находящиеся на стадии разработки, не могут применяться в целях выполнения требований технических регламентов. Предлагается исключить слова «разрабатываемые в соответствии с Федеральным законом «О стандартизации в Российской Федерации».

Кроме того, предлагается считать достаточным условием возможности применения национального стандарта для целей выполнения требований технического регламента о безопасности зданий и сооружений его включение в реестр, так как законопроектом не определяется, кто осуществляет дополнительную проверку условия о том, что национальный стандарт устанавливает распространяющиеся на сферу строительства общетехнические требования, методы испытаний в строительстве и требования к применяемой в строительстве промышленной продукции.

6. Частью 7 статьи 6 технического регламента о безопасности зданий и сооружений в редакции законопроекта определяется, что достаточным условием выполнения требований технического регламента о безопасности зданий и сооружений является соблюдение требований строительных норм. При этом из законопроекта не ясно, какова целесообразность применения строительных правил и национальных стандартов для целей выполнения требований технического регламента о безопасности зданий и сооружений. В этой связи требуется соответствующее уточнение.

7. Абзацем вторым части 11 статьи 6 технического регламента о безопасности зданий и сооружений в редакции законопроекта определяется, что проекты документов федеральных органов исполнительной власти не должны противоречить требованиям строительных норм или дублировать эти требования. В этой связи требуется уточнение, могут ли утвержденные и вступившие в силу документы федеральных органов исполнительной власти противоречить требованиям строительных норм или дублировать их.

8. Частями 12 и 13 статьи 6 технического регламента о безопасности зданий и сооружений в редакции законопроекта определяется, что проекты строительных

норм и строительных правил подлежат экспертизе экспертными комиссиями по техническому регулированию в области градостроительной деятельности. При этом порядок создания, деятельности и персональный состав экспертных комиссий по техническому регулированию в области градостроительной деятельности определяются Минстроем России. Учитывая, что строительные нормы и строительные правила утверждаются также Минстроем России, предлагается ввести более независимый механизм экспертизы.

Кроме того, проекты указанных норм и правил подлежат экспертизе теми же экспертными комиссиями в соответствии с частью 5 статьи 57.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации в редакции законопроекта для целей включения в реестр. При этом предмет экспертизы одинаковый. В данной связи полагаем целесообразным дополнительно рассмотреть вопрос о включении в Градостроительный кодекс Российской Федерации положений о необходимости проведения экспертизы проектов строительных норм и строительных правил в целях включения их в реестр.

9. Частью 1.1 статьи 42 технического регламента о безопасности зданий и сооружений в редакции законопроекта определяется, что положения части 1 указанной статьи не распространяются на случаи, когда дальнейшая эксплуатация таких зданий и сооружений в соответствии с указанными в техническом регламенте о безопасности зданий и сооружений требованиями представляет угрозу безопасности жизни и здоровью людей. При этом представляется неясным, каким образом и кем определяется невозможность дальнейшей эксплуатации зданий и сооружений. В данной связи предлагается исключить подпункт «б» пункта 6 статьи 1 законопроекта.

10. Статьей 2 законопроекта вносятся изменения в Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», согласно которым особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений будут устанавливаться не только техническим регламентом о безопасности зданий и сооружений, но и Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Кроме того, непосредственно в предлагаемых изменениях предусматриваются некоторые особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений, что представляется избыточным.

В настоящее время Градостроительный кодекс Российской Федерации не содержит положений, устанавливающих особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений. Кроме того, техническое регулирование не является предметом регулирования Градостроительного кодекса Российской Федерации. Представляется целесообразным все особенности технического регулирования в данной области предусмотреть в техническом регламенте о безопасности зданий и сооружений. В этой связи считаем необходимым исключить статью 2 законопроекта, а также пункт 1 статьи 3 законопроекта.

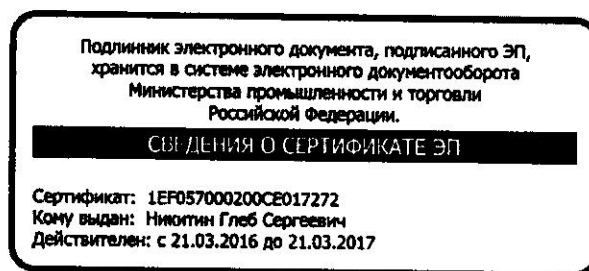
11. Частью 3 проектируемой статьи 57.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации определяется, что федеральные органы исполнительной власти в месячный срок со дня утверждения документов, указанных в пункте «г» части 2 указанной статьи, направляют такие документы в орган, уполномоченный на ведение реестра, для их включения в реестр. В связи с тем, что непонятны последствия невыполнения указанного предписания, предлагается их уточнить.

12. Частью 8 проектируемой статьи 57.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации определяется, что при выявлении в процессе экспертизы в проекте документа, указанного в пункте «г» части 2 указанной статьи, противоречий и несогласованности установленным требованиям, федеральный орган исполнительной власти, утверждающий такие документы, обеспечивает устранение выявленных в ходе экспертизы противоречий и несогласованности и получение положительного заключения экспертизы. При этом остается непонятным и требует уточнения, о каких установленных требованиях идет речь.

13. Законопроект не обеспечивает выполнение подпункта «а» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 17 мая 2016 года (№ Пр-1138ГС от 11 июня 2016 г.), так как не содержит положений, которые бы устанавливали

порядок издания нормативно-технических документов в области проектирования и строительства, исключая случаи принятия указанных документов без согласования с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства.

В связи с изложенным законопроект не может быть согласован и нуждается в доработке. Минпромторг России готов повторно рассмотреть доработанный законопроект.



Г.С. НИКИТИН