

Председателю Правительства
Российской Федерации

Д.А. Медведеву

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации подготовлен и направлен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается ввести в законодательство Российской Федерации новую параллельную систему технического регулирования в сфере строительства, автономную от действующей системы технического регулирования, установленной Федеральным законом от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании» и основанной на положениях международных договоров, участниками которых является Российская Федерация, что приведет к созданию дополнительных административных барьеров в строительстве, нарушению принципа стабильности в регулировании этой сферы деятельности.

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе (далее – Союз) к общим основополагающим принципам технического регулирования в рамках Союза относятся в том числе установление единых обязательных требований к продукции в технических регламентах Союза или законодательстве государств-членов, принцип добровольности применения стандартов, недопущение установления избыточных барьеров для ведения предпринимательской деятельности.

Сейчас основным базовым законом в сфере технического регулирования в Российской Федерации является Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 №184-ФЗ (далее – Закон). Положения иных законодательных и нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы технического регулирования, применяются только в части, не противоречащей Закону. При этом Законом закреплен его приоритет перед другими законами и нормативными правовыми актами, установление обязательных для исполнения норм исключительно техническими регламентами, добровольность применения положений стандартов, ограничение случаев принятия органами исполнительной власти нормативных правовых актов, в том числе технических регламентов.

Законом установлено, что особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений устанавливаются Федеральным законом Российской Федерации от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – 384-ФЗ).

Однако установление особенностей регулирования не равнозначно изменению принципиальных подходов, установленных Законом и вытекающих из международно-правовых договоров.

Законопроектом вносятся изменения, в корне противоречащие основополагающим положениям Закона и закрепленным в нем принципам технического регулирования.

В частности, помимо технического регламента, вводится еще один обязательный для исполнения документ – т.н. «строительные нормы», устанавливающие требования к зданиям и сооружениям, их отдельным частям и утверждаемые Минстроем России. Необходимость такого нововведения

непонятна и необъяснима, поскольку все требования к обеспечению безопасности зданий и сооружений уже установлены в 384-ФЗ. При этом на законодательном уровне предлагается закрепить приоритет этих «строительных норм» даже перед межгосударственными и международными техническими регламентами и стандартами.

Кроме того, вводятся такие новые документы стандартизации, как своды правил по проектированию и строительству, утверждаемые Минстроем России, и документы федеральных органов исполнительной власти, содержащие технические нормы в сфере строительства.

При этом по своему предмету регулирования своды правил по проектированию и строительству не тождественны сводам правил в области стандартизации, установленным законодательством о техническом регулировании, а действующее законодательство о техническом регулировании вообще не предусматривает такого вида документа, как документы федеральных органов исполнительной власти, содержащие технические нормы в сфере строительства. При этом, как следует из содержания законопроекта, указанные документы органов власти могут устанавливать как требования, непосредственно относящиеся к сфере технического регулирования в строительстве, так и требования к пожарной, санитарно-гигиенической, экологической безопасности, безопасности при опасных природных явлениях и техногенных воздействиях, энергоэффективности и прочие требования.

Все вышеперечисленные документы, содержащие технические нормы, подлежат экспертизе и согласованию с Минстроем России и могут применяться только после их внесения в специальный реестр Минстроя России.

Таким образом, вопреки нормам базового Закона, Минстрою России предоставляются широкие полномочия по самостоятельному нормотворчеству в сфере технического регулирования в строительстве. Более того, в противоречие с существующей системой организации органов исполнительной власти, Минстрой России становится ключевым органом власти, в том числе в сфере экологии и санитарно-гигиенических требований, пожарной безопасности, безопасности опасных производственных объектов и так далее.

Принятие законопроекта прямо противоречит пункту 1 Дорожной карты «Совершенствование технического регулирования, ценообразования и сметного нормирования, саморегулирования в строительной сфере и развития контрактной системы (в части размещения государственных заказов на проектирование и строительство объектов капитального строительства), утвержденной поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 30.12.2014 №ДК-П9-9653, на которую ссылаются авторы законопроекта, предусматривающему необходимость обеспечения взаимной согласованности нормативно-технических документов в строительной сфере, а не создание автономной системы технического регулирования в строительстве.

При этом законопроектом не учитывается, что здания и сооружения включены в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза. На ближайшее время запланирована подготовка технического регламента Союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий», ответственным разработчиком которого является Правительство Российской Федерации.

Распоряжением Коллегии ЕЭК от 29.12.2015 №191 «О проекте распоряжения Совета Евразийской экономической комиссии «О ходе работы над проектом технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» Правительству Российской Федерации предписано обеспечить в ближайшее время представление в ЕЭК проекта технического регламента и проекта решения о его принятии с датой вступления в силу с 1 января 2018 года.

Технические регламенты Союза имеют прямое действие на территории Союза. Со дня вступления их в силу иные обязательные требования к продукции и к процессам проектирования, производства, строительства и пр. не применяются.

В связи с изложенным считаем дальнейшую работу над законопроектом, его согласование и внесение в Государственную Думу для принятия нецелесообразным и просим Вас, уважаемый Дмитрий Анатольевич, дать поручение о прекращении работы над законопроектом.

Генеральный директор
ПАО «Газпром нефть»

А.В. Дюков
НК-56/11557
20.06.2016

Генеральный директор
ПАО «Татнефть»

Н.У. Маганов
419/12-02
04.07.2016

Генеральный директор
ОАО «Сургутнефтегаз»

В.Л. Богданов
01-15-04-42-905
19.08.2016

Президент
ПАО АНК «Башнефть»

А.Л. Корсик
01-05/10426
24.08.2016